



Центр внешнеполитического
сотрудничества
имени Е.М. Примакова

Аналитические тезисы

Россия и Иран: взаимосвязанные геополитические интересы и региональное взаимодействие

А.Г. Марьясов

№3, 2024



Центр внешнеполитического сотрудничества им. Е.М. Примакова

Аналитические тезисы

Россия и Иран: взаимосвязанные геополитические интересы и региональное взаимодействие

Автор:

Марьясов А.Г., к.и.н., Чрезвычайный и Полномочный Посол России

Редакторская группа: к.и.н. Мамедов Р.Ш., Голубев Ф.И., Киселева А.Д.

А.Г. Марьясов. Россия и Иран: взаимосвязанные геополитические интересы и региональное взаимодействие № 3 / 2024. – М.: Центр Примакова, 2024. – 17 с.

ISBN 978-5-6051936-0-9

№ 3, 2024

Высказанные в материале мнения отражают исключительно взгляды и исследовательские позиции авторов и могут не совпадать с точкой зрения Центра внешнеполитического сотрудничества им. Е.М. Примакова

© Марьясов А.Г. 2024

© Составление, оформление, дизайн обложки. Горохова А.Ю., 2024

Источник иллюстрации на обложке: canva.com

Содержание

Тезисы (основное)	4
1. Сближение Москвы и Тегерана: внешнеполитические факторы.....	6
2. Вопросы региональной безопасности и ядерного нераспространения	8
3. Взаимодействие России и Ирана на Ближнем Востоке.....	11
4. Торгово-экономическое и военно-техническое сотрудничество.....	13
5. Перспективы развития российско-иранских отношений	15

Тезисы (основное)

- На фоне усиления санкционного и силового давления со стороны Запада, а также активных попыток подвергнуть Россию и Иран международной изоляции национальные интересы Москвы и Тегерана оказались тесно переплетены. Противодействие санкционному и военно-политическому давлению западных стран, а также расширение торгово-экономического и военно-технического сотрудничества способствуют поступательному сближению России и Ирана и формированию отношений стратегического партнерства. Нормативно-правовую базу для нового уровня взаимодействия должен заложить Договор о всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Россией и Ираном, который, как ожидается, будет подписан до конца 2024 года.
- Россия и Иран активно взаимодействуют по вопросам обеспечения безопасности вдоль своих границ и в сопредельных регионах с целью борьбы против угроз международного терроризма и иностранного военного вмешательства.
- Иранская ядерная программа оказывает заметное влияние на развитие ситуации в Ближневосточном регионе. В свою очередь, односторонний выход США из ядерной сделки (СВПД) в 2018 году способствовал новому витку напряженности и поставил Ближний Восток под угрозу большой войны. Москва и Тегеран серьезно обеспокоены развитием палестино-израильского вооруженного конфликта. При этом сохранение его текущей динамики может привести к прямому военному противостоянию Ирана и Израиля.
- Представленные Россией и Ираном концепции коллективной безопасности в регионе Персидского залива свидетельствуют о схожести позиций сторон по ряду вопросов. Однако их реализация в региональном масштабе невозможна до тех пор, пока не будут урегулированы палестино-израильский конфликт и вопросы, связанные с иранской ядерной программой.
- Несмотря на западные санкции, российско-иранские торгово-экономические отношения продолжают развиваться в целом ряде отраслей. Среди них — атомная и тепловая энергетика, машиностроение, железнодорожный транспорт, нефтегазовый сектор, сельское хозяйство.

- Закрытие для Москвы западных рынков и подрыв логистических цепочек на европейском направлении привели к повышению значимости Ирана как важного транспортного хаба, в первую очередь в рамках проекта МТК «Север – Юг».
- Гибель в авиакатастрофе президента Ирана Ибрагима Раиси и избрание на пост президента реформатора Масуда Пезешкияна не отразятся на динамике российско-иранских отношений. Сегодня развитие отношений с Россией является одним из приоритетов внешней политики ИРИ, который пользуется поддержкой духовного лидера Али Хаменеи.

1. Сближение Москвы и Тегерана: внешне-политические факторы

Государственный переворот в Киеве в феврале 2014 года и начало Россией специальной военной операции на Украине с одной стороны и выход США из СВПД (Совместного всеобъемлющего плана действий, т.н. ядерной сделки), повлекший за собой ужесточение американских санкций против Ирана, – с другой кардинально изменили геополитическую ситуацию в мире и создали объективные предпосылки для российско-иранского сближения.

◆ **На фоне нарастающей волны санкций и активного силового давления со стороны Запада, а также попыток подвергнуть Россию и Иран международной изоляции Москва и Тегеран оказались «в одной лодке».**

На Россию и Иран наложено рекордное число западных санкций. Против Тегерана американские торгово-экономические санкции стали вводиться с 1980 года, после того как было свергнуто дружественное США шахское правительство и разразился длительный кризис, связанный с удержанием американских заложников. Антироссийский санкционный режим стал формироваться после принятия Крыма в состав Российской Федерации в 2014 году. Он был в значительной степени ужесточен с началом СВО на Украине в 2022 году, когда Россия даже перегнала Иран по количеству наложенных санкций: на данный момент против нее действует в три раза больше санкционных ограничений, чем против ИРИ¹.

При этом Россия и Иран успешно противостоят попыткам США и их союзников изолировать Москву и Тегеран на международной арене, развивая отношения с дружественными государствами Азии, Африки и Латинской Америки. Российско-иранское сотрудничество также активно развивается на неподконтрольных Западу международных площадках: в первую очередь в рамках ШОС и БРИКС, к которому Тегеран недавно присоединился при поддержке Москвы. Кроме того, Иран заключил соглашение о зоне свободной торговли с ЕАЭС (Евразийским экономическим союзом) и по-

¹ Против России ввели санкций в 3 раза больше, чем против Ирана за 40 лет // РИА «Новости», 22 февраля 2024. – URL: <https://ria.ru/amp/20240222/sanktsii-1928870408.html>

дал заявку на получение статуса наблюдателя в этой организации. Участие в работе данных международных институтов позволяет Тегерану диверсифицировать свои внешнеполитические связи и ослабить санкционное давление для решения проблем внутриэкономического развития².

◆ **Россия и Иран подвергаются растущему силовому давлению со стороны США и их сателлитов. Для этих целей Вашингтон использует в Европе против России киевский режим, а на Ближнем Востоке – Израиль против Ирана.**

В Иране осознают причины начала СВО на Украине. Во время состоявшейся 19 июля 2022 года в Тегеране встречи с Президентом России Владимиром Путиным Верховный руководитель ИРИ Али Хаменеи отметил, что НАТО развязало бы войну из-за Крыма, если бы Россия не начала превентивную военную операцию³.

◆ **Противодействие агрессивным военно-политическим замыслам США в Европе и на Ближнем Востоке, объединение усилий в преодолении санкционного давления Запада, активизирующееся торгово-экономическое и военно-техническое сотрудничество ведут к поступательному сближению России и Ирана и формированию отношений стратегического партнерства. Соответствующий договор о всеобъемлющем партнерстве был согласован в июле 2024 года⁴.**

Подписание подобного документа укрепило позиции ИРИ как влиятельного регионального игрока, а Россия получила сильного союзника на Ближнем Востоке.

2 Траектория Ирана: сперва ШОС и БРИКС, потом – ЕАЭС // Евразийская ассоциация бизнеса, 21 июня 2023. – URL: <https://www.eaab.ru/tpost/01ciua39j1-traektoriya-irana-sperva-shos-i-bricks-po>

3 Хаменеи: НАТО воевало бы с Россией из-за Крыма, если бы она не ввела войска на Украину // Коммерсантъ, 19 июля 2022. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5470208>

4 МИД анонсировал подписание исторического договора с Ираном // РБК, 23 июля 2024. – URL: <https://www.rbc.ru/politics/23/07/2024/669f56529a7947269f5fbc06>

2. Вопросы региональной безопасности и ядерного нераспространения

◆ **Россия и Иран активно взаимодействуют в вопросах обеспечения региональной безопасности.**

Благодаря российско-иранскому посредничеству удалось остановить гражданскую войну в Таджикистане между правительством и оппозиционной Партией исламского возрождения (организация признана террористической и запрещена в России), что позволило стабилизировать ситуацию в непосредственной близости от границ двух стран. Стоит отметить, что в тот момент положение было довольно опасным: в соседнем Афганистане движение «Талибан» (организация признана террористической и запрещена в России) захватило власть, и возникли опасения экспансии радикальных элементов за пределы страны. Кроме того, дипломатические усилия Москвы и Тегерана способствовали началу переговоров под эгидой ООН в 1994 году, которые в конечном итоге привели к заключению мирного соглашения по Таджикистану в 1997 году⁵.

С началом сирийского кризиса в 2011 году и резкой интенсификацией попыток террористических группировок при поддержке внешних сил свергнуть дружественное России и Ирану правительство Башара Асада Москва и Тегеран предприняли ряд согласованных военно-политических шагов по ликвидации террористической угрозы и сохранению территориальной целостности Сирии. Тегеран увеличил как объемы военной помощи сирийскому правительству и поддерживавшим его формированиям «Хезболлы», так и численность своего воинского контингента в САР. Россия также обеспечила свое военное присутствие путем размещения авиационной группы ВКС на базе Хмеймим и оборудования военно-морского пункта в Тартусе. Москва и Тегеран также внесли значимый вклад в процесс урегулирования сирийского кризиса. Так, по инициативе сторон был запущен переговорный механизм в Астане, в рамках которого удалось достичь ряда важных договоренностей⁶.

5 Toshmuhammadov M. Civil War in Tajikistan and PostConflict Rehabilitation. Sapporo: Hokkaido University, Center of Slavic Researches, 2004. — URL: https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/pdf_seminar/040607tasmuhammadov_eng.pdf

6 Кортунув А., Хлебников А., Санаи М., Шури М. Россия и Иран в Сирии и за ее предела-

Россия и Иран сотрудничают по вопросам обеспечения безопасности в приграничных районах Каспийского моря и на Южном Кавказе.

◆ **Так, стороны выступили инициаторами принятия прикаспийскими государствами на себя обязательства по недопущению иностранного военного присутствия в регионе и размещения баз других государств на своей территории⁷.**

Российско-иранское сотрудничество в Закавказье осложняется не только динамикой армяно-азербайджанского конфликта из-за Нагорного Карабаха, но и попытками США и европейских стран распространить свое политическое и военно-стратегическое влияние на Ереван и Баку. Россия и Иран также не раз выражали обеспокоенность по поводу возможных последствий расширения и углубления контактов Азербайджана с Турцией и Израилем. В целях обеспечения безопасности и соблюдения национальных интересов Москва и Тегеран предпринимают шаги по нейтрализации негативного влияния проникновения западных стран в регион⁸.

Афганское направление российско-иранского регионального сотрудничества также приобретает особую значимость. Москва и Тегеран поддерживают связи с правительством в Кабуле на дипломатическом уровне. Выход американских войск из Афганистана и стабилизация внутривнутриполитической обстановки, наряду с четко артикулированным стремлением кабульских властей развивать торгово-экономические отношения с соседними странами, а также готовность «Талибана» противодействовать ИГИЛ (организация признана террористической и запрещена в России) и бороться с наркотрафиком ставят вопрос об исключении талибов из списка террористических организаций и налаживании с ними более тесных связей⁹.

◆ **Значительное влияние на развитие ситуации на Ближнем Востоке оказывает иранская ядерная программа (ИЯП).**

Россия сыграла конструктивную роль в подготовке заключенного в 2015 году Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД), активно взаимодействуя как с иранской стороной, так и с остальными участниками переговоров в поиске взаимоприемлемых решений. Иранское руководство согласилось на подписание этого компромиссного документа, времен-

ми: предстоящие вызовы // РСМД, 2020. – URL: <https://russiancouncil.ru/papers/Russia-Iran-Syria-Paper59.pdf>

⁷ Конвенция о правовом статусе Каспийского моря // Президент России, 12 августа 2018. – URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5328>

⁸ Южный Кавказ: интересы России и Ирана // Россия сегодня, 24 января 2023. – URL: <https://pressria.ru/20230124/953988678.html>

⁹ ФСФР лишила лицензии брокерский дом «Гленик» // БФМ.РУ, 21 мая 2010. – URL: <https://www.bfm.ru/amp/news/55128>

но ограничивавшего ИЯП, с надеждой на снятие международных санкций СБ ООН и обеспечение международного признания права Ирана на продолжение мирной ядерной деятельности. СВПД фактически закрывал путь к военизации иранской ядерной программы и стал важным шагом на пути к укреплению режима ядерного нераспространения и стабилизации обстановки в регионе.

Односторонний выход США из СВПД в 2018 году и последовавшее усиление американского санкционного давления на Тегеран привели к срыву ядерной сделки. Иран не прекратил свое участие в СВПД, но перестал выполнять условия по ограничению своей ядерной программы, а также понизил уровень сотрудничества с МАГАТЭ по вопросам мониторинга состояния ИЯП¹⁰.

- ◆ **Спорадические не прямые контакты между представителями США и ИРИ пока не привели к возрождению СВПД, что, в свою очередь, способствует сохранению напряженной обстановки в регионе, особенно в условиях продолжающегося палестино-израильского вооруженного конфликта и обострения ирано-израильских отношений.**

10 Совместный всеобъемлющий план действий по иранской ядерной программе // Коммерсант, 14 июля 2015. – URL: <https://www.kommersant.ru/amp/2768104>

3. Взаимодействие России и Ирана на Ближнем Востоке

Иран, как и Россия, категорически осуждает широкомасштабное вторжение Израиля в сектор Газа. Вместе с тем если российская сторона выступает за урегулирование палестино-израильского конфликта дипломатическими средствами, то иранское руководство поддерживает идею освобождения палестинских земель военным путем и с этой целью координирует деятельность проиранских организаций и группировок, входящих в созданную Ираном региональную «ось сопротивления»¹¹.

Россия и Иран заявляют о необходимости создания палестинского государства. Однако Москва видит решение конфликта в создании двух независимых государств – израильского и палестинского. Со своей стороны, Тегеран фактически не признает права Израиля на существование как государства¹².

В апреле 2024 года на фоне обострения войны в секторе Газа Тель-Авив спровоцировал обмен ракетными ударами и атаками дронов с Ираном, что подвело обе страны к опасной черте начала прямого вооруженного конфликта. Представители иранской стороны заявляют, что действия Израиля угрожают национальной безопасности ИРИ, и, в частности, атаки на иранские ядерные объекты могут заставить Тегеран пересмотреть решение об отказе от разработки ядерного оружия¹³. Подобный ход развития событий противоречит интересам России по сохранению режима нераспространения в регионе, поэтому Москва предпринимает усилия по стабилизации обстановки на Ближнем Востоке.

◆ **Россия и Иран разработали и представили собственные концепции системы коллективной безопасности в регионе Персидского залива, которые характеризуются схожими позициями по целому ряду вопросов.**

11 Армия: Единственное решение палестинской проблемы – борьба до уничтожения сионистского режима // Информационное агентство Исламской Республики (ИРНА), 3 апреля 2024. – URL: <https://ru.irna.ir/amp/85433996/>

12 Каледжи В. «Красные линии» внешней политики Ирана в отношении палестино-израильского конфликта // Клуб «Валдай», 9 февраля 2024. – URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/krasnye-linii-vneshney-politiki-irana/>

13 Тегеран заявил о готовности изменить ядерную доктрину в случае ядерного шантажа // Anadolu Ajansi, 13 мая 2024. – URL: <https://www.aa.com.tr/ru/мир/Иран-заявил-о-готовности-изменить-ядерную-доктрину-в-случае-ядерного-шантажа/3217839>

Главными принципами обеспечения безопасности в регионе Москва и Тегеран считают приверженность международному праву, основополагающим положениям Устава ООН и резолюциям СБ ООН. В российской концепции внимание сосредоточено на многостороннем подходе, всеобъемлющем характере и поэтапном продвижении к формированию системы региональной безопасности¹⁴. В Ормузской мирной инициативе Ирана сделан акцент на уважении государственного суверенитета и территориальной целостности, а также отказе от применения силы и разрешении споров мирным путем с учетом интересов всех сторон.

Вместе с тем Россия выступает за активное привлечение внерегиональных государств, в том числе постоянных членов СБ ООН, членов Лиги арабских государств и Организации исламского сотрудничества к разработке концепции уже на первоначальной стадии консультаций и создания рабочих групп. В Иране полагают, что основная работа над документом должна быть проделана странами Персидского залива, лишь затем следует пригласить к обсуждению внерегиональных игроков и постоянных членов СБ ООН и только в последнюю очередь – США.

Такая очередность обусловлена антииранской направленностью продвигаемых США и Израилем Авраамских соглашений, предусматривающих нормализацию отношений Тель-Авива с арабскими странами и налаживание сотрудничества не только в области торговли и экономики, но и в сфере обеспечения безопасности¹⁵. Некоторые из стран Персидского залива уже согласились на подписание подобных соглашений, однако дальнейшее развитие этой инициативы и подписание соглашения в первую очередь с Саудовской Аравией не представляется возможным из-за обострения вооруженного палестино-израильского конфликта.

◆ **В сложившейся крайне напряженной обстановке на Ближнем Востоке перспектив выстраивания какой-либо системы коллективной безопасности не наблюдается, поскольку ее появление возможно только после нахождения приемлемого для всех стран региона варианта урегулирования палестино-израильского конфликта, а также решения вопросов, связанных с иранской ядерной программой.**

14 Российская Концепция коллективной безопасности в зоне Персидского залива. Полный текст // ТАСС, 23 июля 2024. – URL: <https://tass.ru/politics/6695215/amp>

15 Халтурина И. Авраамский договор. «Рассвет» нового Ближнего Востока, или Что будет с планом Трампа при Байдене? // Region Plus, 15 декабря 2020. – URL: <http://regionplus.az/ru/articles/view/7271>

4. Торгово-экономическое и военно-техническое сотрудничество

- ◆ **В условиях расширения режима западных санкций Москва и Тегеран двигаются в направлении интенсификации торгово-экономических связей.**

Иран, безусловно, не сможет возместить ущерб, связанный с закрытием для России высокотехнологичных рынков стран Запада, однако богатый опыт импортозамещения, параллельного импорта и навыки эффективного обхода санкций, которые Тегеран приобрел за последние десятилетия, могут быть использованы для развития российской экономики.

Россия, в свою очередь, также не в полной мере может удовлетворить потребность иранской экономики во многих высокотехнологичных товарах и не располагает значительными инвестиционными возможностями. При этом существует немало областей, где двустороннее сотрудничество успешно развивается и помогает преодолевать санкционные ограничения: это прежде всего атомная и тепловая энергетика, машиностроение, железнодорожный транспорт, нефтегазовый сектор, сельское хозяйство, создание транспортных коридоров.

- ◆ **Закрытие для Москвы западных рынков и подрыв логистических цепочек на европейском направлении повышают привлекательность Ирана как важного транспортного хаба.**

Еще в 2000 году в ходе второй Евроазиатской конференции по транспорту Россия, Иран и Индия подписали соглашение о создании Международного транспортного коридора «Север – Юг», пролегающего от морского порта Санкт-Петербурга через территорию Ирана до индийского порта Мумбаи, общей протяженностью 7,2 тыс. км.

Проект включает три маршрута: восточный железнодорожный Россия – Казахстан – Туркменистан – Иран, транскаспийский с использованием портов и шоссейных дорог России и Ирана и западный железнодорожный через Азербайджан¹⁶.

¹⁶ В Иране рассчитывают на запуск работ по МТК «Север – Юг» в 2024 году // РИА «Новости», 17 мая 2024. – URL: <https://ria.ru/amp/20240517/iran-1946650054.html>

Поздний запуск сухопутных маршрутов был связан с низкой пропускной способностью сетей автомобильных и железных дорог всех стран – участниц проекта. Реализация морского маршрута осложнялась недостаточной мощностью российских и иранских портов, отсутствием железнодорожных подходов к ним, нехваткой морских судов¹⁷.

В итоге отправка первых коммерческих грузов по восточному и транскаспийскому маршрутам состоялась лишь в 2022 году.

В 2023 году были подписаны соглашения о завершении строительства железнодорожной ветки Решт – Астара протяженностью 165 км к 2027 году. К 2030 году грузооборот может составить 45 млн тонн, а в более отдаленной перспективе – достичь 100 млн тонн¹⁸.

17 Никитина М. Транспортный коридор Север – Юг. Точка невозврата для грузов и логистики // Сессия «Тренды экономического развития транспортного комплекса России: форсайт, прогнозы и стратегии» в рамках Национальной научно-практической конференции, посвященной 100-летию со дня рождения заслуженного деятеля науки, профессора Белова И. В., 20 апреля 2023. – URL: https://ntranslab.ru/local/templates/default/public/img/MTK_SEVER_YuG_21_04_1.pdf

18 Раванди-Фадаи, Л. Международный транспортный коридор «Север – Юг» и его значение для Ирана // РСМД, 26 июля 2023. – URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/mezhdunarodnyy-transportnyy-koridor-sever-yug-i-ego-znachenie-dlya-irana/?ysclid=m1mqm4quy332232962>

5. Перспективы развития российско-иранских отношений

- ◆ Гибель в авиакатастрофе в мае 2024 года президента Ирана Ибрагима Раиси и министра иностранных дел Хуссейна Абдоллахиана, по заверениям иранского руководства, не изменит дружественного характера российско-иранских отношений и не станет помехой их дальнейшему поступательному развитию¹⁹.

На внеочередных президентских выборах, которые состоялись в конце июня – начале июля 2024 года, неожиданно для многих как в Иране, так и за рубежом победу одержал представитель реформаторских кругов Масуд Пезешкиян, сумевший в ходе двух туров голосования с небольшим отрывом победить кандидатов от консервативного лагеря. Возможно, это произошло не без тактического замысла Верховного руководителя ИРИ Али Хаменеи, для которого было важно обеспечить участие в электоральном процессе максимального числа иранцев, особенно сторонников реформаторов, с целью укрепления легитимности исламского строя и некоторой демократизации внутривнутриполитической жизни Ирана.

При этом духовного лидера не смутило объявленное Пезешкияном в рамках «политики многовекторности» намерение развивать отношения со странами Запада, в том числе США, с целью снятия или ослабления санкций, в чем иранские консерваторы заинтересованы не меньше реформаторов. Таким образом, Масуду Пезешкияну предоставляется шанс попытаться добиться того, чего не сумел сделать президент-реформатор Хасан Роухани в 2010-х годах.

Вместе с тем новоизбранный президент Ирана говорит о том, что он продолжит курс на развитие отношений с Россией, поскольку это является одной из главных внешнеполитических установок духовного руководителя ИРИ. В ходе телефонного разговора 8 июля 2024 года с президентом России Владимиром Путиным Масуд Пезешкиян подтвердил готовность к тесной совместной работе по дальнейшему развитию взаимовыгодного

¹⁹ Тегеран не изменит подходы к сотрудничеству с Москвой, заявил МИД Ирана // РИА «Новости», 23 мая 2024. — URL: <https://ria.ru/amp/20240523/iran-1947818554.html>

российско-иранского сотрудничества в различных областях. Лидеры двух стран договорились лично встретиться до конца 2024 года²⁰.

◆ **Совпадение геополитических интересов, усиление военно-политического и санкционного давления на Москву и Тегеран и резкое обострение обстановки на Европейском континенте и в районе Ближнего Востока укрепляют настрой высшего руководства России и Ирана на выведение российско-иранских отношений на уровень активного стратегического партнерства и открывают благоприятные перспективы для дальнейшего развития всестороннего взаимовыгодного сотрудничества.**

²⁰ Путин провел телефонный разговор с избранным президентом Ирана // ТАСС, 8 июля 2024. – URL: <https://tass.ru/politika/21307745/amp>



Центр внешнеполитического
сотрудничества
имени Е.М. Примакова

Центр внешнеполитического сотрудничества имени Е. М. Примакова — это экспертно-аналитическая площадка, созданная в 2015 году в память о выдающемся дипломате Евгении Примакове.

Миссия Центра заключается в сохранении и развитии интеллектуального наследия Евгения Примакова, укреплении международного сотрудничества на экспертно-научном уровне, а также вовлечении институтов гражданского общества во внешнеполитический процесс.

Центр имеет три ключевых направления деятельности: ближневосточная проблематика, ядерная тематика и наследие Евгения Примакова.

ISBN 978-5-6051936-0-9



9 785605 193609 >



primakovcenter.ru